

В диссертационный совет Д 212.038.15
при ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента – доктора экономических наук, профессора Безруковой Татьяны Львовны на диссертацию Гетманцева Константина Владимировича «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. В настоящее время перед региональной экономической наукой стоит задача выработки научных подходов к изучению и управлению пространственным развитием региональных экономик.

Формирующиеся в регионах диспропорции в уровне и характере развития отдельных территорий приводят к неравномерности распространения экономической активности в региональной экономике, усилению центростремительных тенденций, негативно сказываясь на развитии региональной экономики.

Предпринимаемые органами власти разного уровня попытки управления ситуацией строятся на политике поддержки проблемных или депрессивных территорий и стимулировании экономической активности в них. Однако на практике такая политика выравнивания не приводит к нужным результатам, поскольку не устраняются внутрорегиональные причины, обуславливающие процессы пространственной дифференциации региональной экономики.

Процессы дифференциации экономического пространства региона усугубляются увеличением функциональной специализации отдельных территорий и их групп, характеризующихся собственной системой взаимосвязей и внутренними механизмами развития экономического пространства.

Невозможность учета этих процессов снижает эффективность региональной экономической политики, ставит вопрос о разработке эффективного инструментария проведения исследований экономического пространства региона.

В этой связи, тема диссертации Гетманцева К.В. является, безусловно, актуальной.

Следует согласиться с автором исследования, что основные *положения, характеризующие актуальность проблемы*, представленные на с. 4-6, включают следующие позиции:

- перед экономической наукой остро стоит задача выработки научных подходов к изучению и управлению процессами пространственного развития региональной экономики. Использование современными региональными администрациями методов и инструментов управления пространственным развитием региональной экономики не всегда основано на использовании надежного теоретического основания;

- стоит задача определения нового уровня исследования экономического пространства. Проведение исследования экономического пространства регионов не дает нужного представления о внутренних механизмах формирования и развития экономического пространства. Необходимо смещение акцента в исследованиях с регионального на локальный уровень, позволяющий объяснить условия формирования и развития экономических отношений на уровне конкретных субрегиональных территорий, оценить их вклад в формирование единого экономического пространства региона;

- важной теоретической и практической проблемой выступает потребность в инструментарии, позволяющем исследовать состояние регионального экономического пространства на разных уровнях;

- в региональной экономической политике необходимо отказаться от универсальных методов управления экономическим развитием локальных территорий. Необходимо осуществить доработку и адаптацию мер региональной экономической политики применительно к особенностям социального и экономического развития локальных территорий и их групп;

- необходимо пересмотреть практику стратегического планирования развития экономик регионов. В частности, необходимо провести обоснование применяемых в региональных стратегиях пространственных моделей, обеспечить их соответствие формирующимся в регионе пространственно-функциональных зон развития.

Цель, поставленная соискателем, заключается в разработке теоретико-методологических основ и формировании методического инструментария исследования и управления пространственно-функциональным развитием региона (с. 9).

Указанная цель соответствует составу проблем, решаемых в **рамках научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяй-**

ством Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ (региональная экономика): 3. Региональная экономика, 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; п. 3.3. Пространственная организация национальной экономики; формирование, функционирование и модернизация экономических кластеров и других пространственно локализованных экономических систем; п. 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

Предметная область исследования находится в рамках отмеченной выше специальности: специальности 08.00.05 экономика и управление народным хозяйством – региональная экономика.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций в диссертации. Положения и выводы диссертации базируются на фундаментальных концепциях экономического пространства, разработанных ведущими отечественными и зарубежными учеными.

Результаты, рекомендации и выводы диссертационного исследования базируются на использовании современной методологии научных исследований, подтверждаются корректной постановкой задач и аргументированным обоснованием необходимости их решения, представительностью и достоверностью исходной информации для анализа, использованием законодательных и нормативных актов Российской Федерации, данных официальной статистики. Обоснованность выводов подкреплена табличным материалом, графическими иллюстрациями, ссылками на соответствующие источники анализируемого материала.

Научная достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования К.В. Гетманцева определяется качественным анализом существующей практики управления региональным экономическим развитием, идентификацией присущих ей особенностей и ограничений.

Диссертационное исследование К.В. Гетманцева концептуально. Работа основана на фундаментальных и прикладных исследованиях отечественных и зарубежных ученых по проблемам управления экономическим пространством регионов.

Научная новизна работы. Основными моментами, содержащими научную новизну, являются:

1. Развитие теоретических положений:

- обоснование содержания экономического пространства и подходов к его исследованию; определение хозяйственных связей, формирующихся между хозяйствующими субъектами, расположенными в локальных территориях региона в качестве первичного элемента экономического пространства региона (с. 18-56);

- обоснование концептуальной роли локального экономического развития как основы механизма формирования и развития экономического пространства регионов (с. 56-72);

- разработка локализационного подхода к исследованию и изучению экономического пространства региона (с. 73-131), основу которого составляет выделение пространственных структур – локалитетов (с. 80) и их функциональных групп – экономических локаций (с. 84);

- обоснование механизма совместного управления развитием экономического пространства региона (с. 210-221);

- разработка предложений по разработке и корректировке пространственных моделей экономического развития, закрепляемых в стратегиях социально-экономического развития регионов (с. 221-274).

2. Методические положения, определяющие направления и инструменты совершенствования стратегического управления экономическим пространством регионов:

- методический подход к проведению оценки экономического пространства региона, вклада в его развитие локальных территорий, основанный на построении и корреляционном анализе комплексных показателей оценки – названный автором методом пофакторного ранжирования по взаимоувязке с методом расстояний (с. 132-152);

- методический подход к построению вертикально интегрированной системы стратегического управления экономическим пространством, основанный на согласовании интересов локализованных групп муниципальных образований и регионов в разрабатываемых муниципальных и региональных стратегиях социально-экономического развития (с. 244-273).

3. Апробация разработанных теоретических положений:

- проведена комплексная диагностика экономического пространства региона в разрезе пяти детерминант экономического развития, позволившая получить представление о целостности экономического пространства региона и формируемых в нем центров экономического развития (с. 154-187);

- проведен корреляционный анализ комплексных показателей развития локалитетов, позволивший сформировать восемь экономических локаций региона, отражающих пространственно-функциональную специализацию образующих их групп локальных территорий (с. 187-209).

Теоретическая ценность полученных результатов.

В теоретическом плане получены результаты, развивающие теоретико-методические положения, включающие: методологический локализационный подход к исследованию и изучению экономического пространства региона; методический подход к исследованию экономического пространства региона, основанный на использовании метода расстояний и корреляционного анализа; обоснованный механизм формирования и развития экономического пространства региона; методический подход к корректировке стратегий социально-экономического регионов в части формирования пространственных моделей развития региональной экономики.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и рекомендации по исследованию экономического пространства региона могут быть применены в целях проведения дальнейших региональных экономических исследованиях; непосредственно результаты исследования могут быть использованы органами публичного управления, в частности, при разработке пространственных моделей региональных стратегий социально-экономического развития.

Теоретические положения работы, раскрывающие содержание экономического пространства регионов и подходы к управлению им применимы в преподавании и изучении курсов: «Региональная экономика», «Организационно-управленческие ресурсы территориального развития», «Стратегическое планирование местного развития», в процессе переподготовки и повышения квалификации кадров государственного и муниципального управления.

Методические положения работы, посвященные формированию пространственных моделей стратегий, могут быть использованы в работе органов государственной власти регионального уровня и местного самоуправления.

Результаты исследований, связанные с разработкой теоретических положений и практических рекомендаций, приняты к использованию Законодательным Собранием Краснодарского края; внедрены в стратегии социально-

экономического развития Белоглинского, Брюховецкого, Выселковского, Крыловского, Ленинградского и Павловского районов Краснодарского края (подтверждено документами); использованы в учебном процессе в Кубанском государственном университете в преподавании курса «Стратегическое планирование местного развития» (подтверждено документом).

К перспективным направлениям развития исследований в избранной предметной области следует отнести: дальнейшую разработку локализационного подхода к исследованию и изучению экономического пространства региона; выявление состава и содержания факторов развития локальных экономических систем – локалитетов и экономических локаций; методическое обоснование инструментария комплексного метода исследования экономического пространства на основе метода расстояний; разработку моделей региональных стратегий с учетом пространственно-функциональной составляющей.

Публикации и автореферат. Основные выводы и результаты исследования опубликованы в 47 научных работах, в том числе в 2 монографиях и 22 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, 3 статьях, индексируемых в Scopus и Web of Science, 7 статьях в сборниках зарубежных конференций, 13 статьях в сборниках международных и всероссийских конференций. Общий объем печатных работ 47,12 п.л., в том числе авторский – 28,23 п.л.

Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

Дискуссионные положения, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Автор справедливо отметил в работе, что во многом готовность к обмену и сотрудничеству в рамках единого экономического пространства региона определяется экономическими интересами субъектов, участвующих в обмене. В частности, автор указал на роль населения в формировании движения потоков ресурсов, товаров и услуг между локалитетами, а также его воздействие на активность экономических субъектов и на особую роль спроса, предъявляемого домохозяйствами на товары и услуги (с. 99-100). Это справедливое утверждение не получило дальнейшего развернутого обоснования.

2. Автор представил в работе значительное количество выявленных эмпирических зависимостей, отражающих динамику различных показателей развития экономического пространства региона (с. 204, 205, 206, 207 и др.). Учитывая различный характер зависимостей, с достаточной степенью достоверно-

сти отражающих анализируемую динамику, следовало на основе более подробного анализа обосновать прогнозируемую динамику. Это позволило бы сфокусировать внимание на динамике развития пространственно-функциональных зон в экономическом пространстве региона, оценить возможность разработки проактивной экономической политики региона.

3. Вызывает сомнение утверждение автора, что регионам и муниципальным образованиям необходимо преимущественно использовать предложенную автором схему декомпозиции целей региональной стратегии в муниципальных с учетом пространственно-функциональных особенностей развития региональной экономики «Вариант В» (с. 269-271).

4. В рамках представленной совокупности пространственных моделей социально-экономического развития регионов Российской Федерации, составленной автором (с. 253, табл. 24), указано на функциональные, каркасные и кластерные модели. В тексте не раскрывается суть этих моделей применительно к вертикально-интегрированной системе стратегического управления экономическим пространством. Хотелось бы на защите услышать пояснение соискателя по поводу применения каркасных моделей пространственного развития в региональных стратегиях конкретного субъекта Российской Федерации – Краснодарского края и его муниципальных образований.

5. В диссертационном исследовании предложен механизм совместного управления развитием экономического пространства региона (рис. 36, с. 217), научная значимость которого не вызывает сомнения. Однако возникает необходимость разъяснения соискателем практического применения предложенного механизма в рамках совместного управления экономическим пространством региона на примере Краснодарского края и его муниципальных образований.

Изложенные замечания имеют преимущественно частный характер и не ставят под сомнение результаты диссертационного исследования в целом.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация Гетманцева Константина Владимировича «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий» является самостоятельным, завершенным научным исследованием, выполненным на актуальную тему и имеющим теоретическую и практическую значимость.

Личный вклад автора подтвержден достаточным количеством публикаций по проблеме исследования, докладами на конференциях различного

уровня, справками о внедрении в производство и в учебный процесс Кубанского государственного университета.

Диссертационная работа Гетманцева Константина Владимировича в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор Гетманцев Константин Владимирович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Безрукова Татьяна Львовна

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и финансов,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Воронежский государственный
лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова»
(г. Воронеж) Министерство науки и высшего
образования Российской Федерации

Т.Л. Безрукова

адрес: 394087, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Тимирязева, д. 8.

Тел.: +7 (4732) 53-84-11

Моб.: +7(920)411-84-00

Адрес электронной почты: bezrukova_t_l@mail.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация –
08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

«21» февраля 2022 г.



ую подпись

удостоверяю:

старь ректората

21.02

Т.Л. Безруковой
В.В.В.
В.В.В.